



COMUNE DI MASSA

ATTO DI CONSIGLIO del 12-07-2021 n. 114

OGGETTO:	PIANI ATTUATIVI DEI BACINI ESTRATTIVI DELLE ALPI APUANE DEL COMUNE DI MASSA. ADOZIONE PIANO BACINO DI MASSA (GIOIA-ROCCHETTA)
-----------------	---

L'anno **duemilaventuno** il mese di **Luglio** il giorno **dodici**, alle ore **18:00** si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione ed in seduta di prima convocazione, sotto la presidenza di **BENEDETTI STEFANO**

Partecipa il **SEGRETARIO GENERALE, CUCCOLINI FEDERICO**
IL SINDACO FRANCESCO PERSIANI: PRESENTE

All'Appello risultano presenti i Signori Consiglieri:

	Presente	Assente		Presente	Assente
ACERBO ROBERTO	X		GIUSTI GIOVANNI	X	
ALBERTI STEFANO	X		GUADAGNUCCI LUCA	X	
AMORESE ALESSANDRO	X		INCORONATO AGOSTINO	X	
BAROTTI ANDREA		X	LUNARDINI MARCO	X	
BATTISTINI MARCO	X		MANNINI IRENE	X	
BENEDETTI STEFANO	X		MARCHI SABRINA	X	
BERTI UILIAN	X		MARTINUCCI NICOLA	X	
BERTUCCI MATTEO	X		MENCARELLI LUANA	X	
BONGIORNI LUCIA	X		MENCHINI PAOLO	X	
CAGETTI PIER GIUSEPPE	X		MENCHINI SERGIO		X
CARIOLI GABRIELE	X		MOSTI ELENA	X	
CANTONI ELEONORA	X		RONCHIERI GIOVANBATTISTA		X
COFRANCESCO	X		TENERANI BRUNO	X	

ANTONIO			
DEI ROBERTA	X	TOGNINI SARA	X
DELL'ERTOLE DINA	X	VOLPI ALESSANDRO	X
EVANGELISTI MASSIMO	X		
FRUGOLI FILIPPO	X		

PRESENTI	N. 30
ASSENTI	N. 3

Vengono nominati scrutatori i Signori Consiglieri: **BERTUCCI MATTEO - CARIOLI GABRIELE - CANTONI ELEONORA**

Dopo la verifica del numero legale si collega in video conferenza il Consigliere Menchini Sergio.
Consiglieri presenti n. 31.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che il Comune di Massa è dotato di Piano strutturale, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 66 del 9/12/2010 e di un Regolamento urbanistico approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 142 del 30/7/2019.

Visto che la LR n. 65/2014 “Norme per il governo del territorio” prevede, all’art. 113, che all’interno dei bacini estrattivi delle Alpi Apuane, le nuove attività estrattive siano subordinate all’approvazione di un piano attuativo, di iniziativa pubblica o privata, riferito all’intera estensione di ciascun bacino estrattivo, come meglio definiti all’Allegato 5 al Piano d’indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico regionale (PIT/PPR) e dispone che detto piano debba essere elaborato nel rispetto del piano paesaggistico regionale, della pianificazione regionale in materia di cave e delle previsioni degli strumenti della pianificazione territoriale.

Tenuto conto che, ai sensi dell’art. 113, comma 3, della LR n. 65/2014, la presentazione dei piani attuativi di bacino estrattivo (PABE) è consentita anche in assenza di espressa previsione degli strumenti comunali di pianificazione urbanistica.

Considerato che l’attuale normativa, in assenza dei PABE, condiziona fortemente il normale svolgimento dell’attività estrattiva, in quanto in loro assenza, non possono essere autorizzate varianti od ampliamenti delle vigenti autorizzazioni, né potranno essere autorizzati rinnovi come disciplinati dalla normativa regionale in materia di attività estrattive, comportando serie difficoltà alla prosecuzione delle attività, con conseguente impoverimento del tessuto economico del Comune di Massa.

Considerato che l’attività estrattiva, nel territorio comunale, assume una significativa valenza storica e paesaggistica, costituendo un’importante e irrinunciabile fonte di sviluppo economico, sociale ed occupazionale, per cui l’Amministrazione Comunale intende realizzare i piani attuativi di bacino, previsti dalla normativa regionale sul proprio territorio, con la modalità dell’iniziativa pubblica, al fine di assicurare una pianificazione delle attività estrattive che tenga conto sia degli aspetti economico-sociali che del valore del contesto paesaggistico di riferimento.

Dato atto che in considerazione dell’alta specializzazione necessaria per la redazione dei contenuti conoscitivi e progettuali dei PABE, il Comune di Massa si è avvalso della collaborazione del Centro di Geotecnologie dell’Università di Siena, con il quale l’Amministrazione ha sottoscritto già da tempo un accordo quadro per lo “sviluppo di ricerche sperimentali ed applicate relative alla corretta pianificazione delle attività estrattive e alla difesa del suolo nel territorio del Comune di Massa (MS)”, che è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 10/4/2015.

Dato atto che in base agli artt. 5 e 5 bis della LR n. 10/2010 i PABE sono soggetti obbligatoriamente all’applicazione della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS) di cui al Titolo II della LR n. 10/2010, per cui, con deliberazione della Giunta comunale n. 80 del 20/3/2019, si proceduto all’avvio del procedimento ed allo svolgimento della fase preliminare di definizione dei contenuti del rapporto ambientale ai sensi dell’articolo 23 della stessa legge regionale, trasmettendo il Documento preliminare all’Autorità competente e agli altri soggetti competenti in materia ambientale, al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio più adeguato delle informazioni da includere nel Rapporto ambientale.

Atteso che entro i termini stabiliti per le consultazioni sono pervenuti i contributi per la redazione del Rapporto ambientale e che gli stessi sono stati trasmessi ai tecnici incaricati per le opportune valutazioni.

Dato atto che ai fini della partecipazione pubblica al procedimento di formazione del Piano e della

VAS, oltre alla pubblicazione formale degli atti relativi all'avvio del procedimento di VAS sul portale dell'Amministrazione trasparente, sono state attuate le seguenti iniziative:

la creazione di un'apposita pagina web del Garante comunale dell'informazione e della partecipazione;

un incontro pubblico di presentazione del percorso di redazione dei PABE aperto a tutti i cittadini e a tutti i soggetti interessati, tenutosi il 9 aprile 2019 nella sala consiliare del Comune di Massa;

l'attivazione di un webforum per consentire la partecipazione digitale.

Preso atto che l'Ufficio Tecnico del Genio Civile, ai sensi dell'art. 104 della LRT 65/2014 e degli artt. 6 e 7 del DPGR 5R/2020, con nota pervenuta in data 22/12/2020, prot. n. 74654 ha rilasciato l'attestazione di deposito n. 2215 del 22/12/2020, pertanto, ai sensi dell'art. 13 del DPGR n. 5R/2020, il Comune può procedere all'adozione dell'atto.

Dato atto che con nota del 18/12/2020, prot. 73968, i PABE sono stati trasmessi all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale per il parere di competenza.

Dato atto che in data 18/12/2020 con prot. n. 73977 i PABE sono stati trasmessi al Parco Regionale delle Alpi Apuane per la valutazione d'incidenza di cui all'art. 87 della LR n. 30/2015.

Preso atto che con deliberazione del Consiglio comunale n. 49 del 25/2/2021 è stata approvata la ricognizione degli agri marmiferi in base all'art. 32 della LR. n. 35/2015 "Disposizioni in materia di cave" che ha comportato l'aggiornamento di alcuni elaborati dei PABE.

Dato atto che i bacini che investono totalmente od in parte il Comune di Massa sono i seguenti: Bacino di Monte Cavallo; Bacino Fondone Cerignano; Bacino Piastrata Sella e Bacino Monte Macina; Bacino Valsora Giacceto; Bacino Monte Carchio, Bacino Caprara e Bacino Madielle; Bacini di Carrara e Bacino di Massa; Bacino Combratta e Bacino Brugiana.

Valutata l'opportunità di procedere all'adozione dei PABE del Comune di Massa attraverso due atti distinti: il primo riferito al Bacino di Massa (Gioia-Rocchetta) ed il secondo riferito agli altri bacini ricompresi nelle zone contigue del Parco delle Alpi Apuane.

Dato atto che con note del 29/3/2021, protocolli n. 21423, 21427 e 21422 si è proceduto a trasmettere la documentazione aggiornata al Genio Civile, all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale ed al Parco Regionale delle Alpi Apuane.

Ritenuto, pertanto, di procedere all'adozione, ai sensi dell'art. 114 della LR n. 65/2014, del PABE del Bacino di Massa (Gioia-Rocchetta) quale strumento di pianificazione cui subordinare l'attività estrattiva.

Preso atto del rapporto redatto dal garante dell'informazione di cui all'art. 37 della LR 65/2014, sull'attività svolta ai fini dell'informazione e della partecipazione dei cittadini nelle fasi del procedimento di formazione dei PABE (allegato 1 al presente atto).

Vista la relazione del responsabile del procedimento di cui all'art. 114, comma 2, della LR 65/2014 (allegato 2 al presente atto) che attesta la conformità del PABE con le previsioni e prescrizioni del PIT/PPR e con gli strumenti comunali di pianificazione urbanistica.

Dato atto che sulla presente proposta non necessita acquisire il parere di regolarità contabile, non rivestendo la proposta alcun aspetto che direttamente o indirettamente presenti profili finanziari, economici o contabili.

Visto il parere espresso dal dirigente del Settore Pianificazione del territorio, Arch. Stefano Francesconi, ai sensi dell'art. 49 del TU 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione di cui all'oggetto, così formulato: "Favorevole".

Con voti unanimi, palesemente espressi

Visto il parere espresso dalla Commissione consiliare "Urbanistica" nella seduta del 12.07.2021 come

di seguito riportato: Parere senza esito.

L'identità personale dei componenti del Consiglio Comunale, collegati in video conferenza, è stata accertata da parte del Segretario Generale sia nella fase dell'appello iniziale che nella fase della votazione secondo le modalità indicate nel Decreto presidenziale n. 1 del 02/04/2020.

Visto il risultato della votazione effettuata per appello nominale e proclamata dal Presidente del Consiglio, con l'assistenza degli scrutatori precedentemente designati (Consiglieri: BERTUCCI, CANTONI, CARIOLI) che ha ottenuto il seguente esito:

Consiglieri presenti n. 30

Consiglieri assenti n. 3 (Barotti, Guadagnucci, Ronchieri);

Voti favorevoli n. 17

Voti contrari n. 11 (Alberti, Berti, Carioli, Cofrancesco, Dell'Ertole, Giusti, Incoronato, Mencarelli, Menchini P, Mosti, Volpi)

Astenuti n. 2 (Benedetti, Cagetti)

Dato atto che sulla presente proposta non necessita acquisire parere di regolarità contabile non rivestendo la stessa alcun aspetto che direttamente o indirettamente presenti profili finanziari economici o contabili.

Vista la Legge 17/8/1942 n. 1150 "Legge urbanistica" e successive modificazioni ed integrazioni.

Vista la LR n. 65/2014 "Norme per il governo del territorio".

Visto il D.Lgs. n.152/2006 "Norme in materia ambientale".

Vista la LR n. 10/2010 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza".

Vista la LR. n. 35/2015 "Disposizioni in materia di cave".

Vista la LR n. 30/2015 "Norme per la conservazione e la valorizzazione del patrimonio naturalistico-ambientale regionale".

Vista la LR n. n. 65/1997 relativa al Parco Regionale delle Alpi Apuane.

Vista il D.Lgs. n. 42/2004 Codice dei beni culturali e del paesaggio.

Visto il Piano di indirizzo territoriale (PIT/PPR) della Regione Toscana con valenza di piano paesaggistico approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 37/2015 ed in particolare:

l'art. 17 della Disciplina del piano;

la Disciplina dei beni paesaggistici di cui all'Elaborato 8B;

le Schede dei bacini estrattivi delle Alpi Apuane di cui all'Allegato 5.

Visto l'art. 42 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visti gli articoli 45 e 47 dello Statuto.

DELIBERA

- 1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di adottare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 114 della LR n. 65/2014 il PABE del Bacino di Massa (Gioia-Rocchetta) comprensivo del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica ai sensi della LR n. 10/2010;

3) di dare atto che il PABE si compone dei seguenti elaborati che ne fanno parte integrante e sostanziale:

- SCHEDA 15 – BACINO DI MASSA: GIOIA-ROCCHETTA

1. QUADRO GENERALE

Elaborato A - RELAZIONE ILLUSTRATIVA E DI CONFORMITÀ

Elaborato B - NTA – NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE

Elaborato C - SCHEDE SITI ESTRATTIVI

Scheda QC - Cava Ravalunga

Scheda QC - Cava Rocchetta Caldia

Scheda QC - Cava Piastrone I

Scheda QC - Cava Piastrone III

Scheda QC - Cava Vittoria

Scheda QC - Cava Lavagnina

Scheda QC - Cava Capriolo Biancospino

Scheda QC - Cava Rocchetta Saineto

Scheda QC - Cava Rocchetta Calacatta

Scheda QP - Cava Ravalunga

Scheda QP - Cava Rocchetta Caldia

Scheda QP - Cava Piastrone I

Scheda QP - Cava Piastrone III

Scheda QP - Cava Vittoria

Scheda QP - Cava Lavagnina

Scheda QP - Cava Capriolo Biancospino

Scheda QP - Cava Rocchetta Saineto

Scheda QP - Cava Rocchetta Calacatta

2. QUADRO CONOSCITIVO

- a livello dell'ambito territoriale

Elaborato D - ASPETTI GEOLOGICI, GEOMORFOLOGICI E IDROGEOLOGICI

QC1a – INDIVIDUAZIONE DEI BACINI ESTRATTIVI

QC1b – INDIVIDUAZIONE DEI BACINI ESTRATTIVI

QC2a – CARTA DEI VINCOLI PAESAGGISTICI (artt. 136 e 142 D.Lgs. 42/2004)

QC2b – CARTA DEI VINCOLI PAESAGGISTICI (artt. 136 e 142 D.Lgs. 42/2004)

QC3a – CARTA DEI SITI NATURA 2000 (direttiva 92/43/CE)

QC3b – CARTA DEI SITI NATURA 2000 (direttiva 92/43/CE)

QC4a – CARTA GEOLOGICO-STRUTTURALE GENERALE

QC4b – CARTA GEOLOGICO-STRUTTURALE GENERALE

QC5a – CARTA GEOMORFOLOGICA GENERALE

QC5b – CARTA GEOMORFOLOGICA GENERALE

QC6a – CARTA IDROGEOLOGICA GENERALE

QC6b – CARTA IDROGEOLOGICA GENERALE

QC7a – CARTA IDROLOGICA

QC7b – CARTA IDROLOGICA

QC8 – ANALISI EVOLUTIVA DEL TERRITORIO

QC9 – CARTA DELLA INTERVISIBILITA' ASSOLUTA

QC10 – CARTA DELLA INTERVISIBILITA' PONDERATA

QC11a – DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA DI INQUADRAMENTO GENERALE – PUNTI DI RIPRESA

QC11b – DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA DI INQUADRAMENTO GENERALE – PUNTI DI RIPRESA

QC12 – DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA DI INQUADRAMENTO GENERALE

QC13 – CARTE GEOLOGICHE STORICHE

QC14 – CARTE TOPOGRAFICHE STORICHE

- a livello di singolo bacino

Elaborato E - ASPETTI GEOLOGICI, GEOMORFOLOGICI, IDROGEOLOGICI E DELLA PERICOLOSITÀ – Relazione illustrativa a livello di singolo bacino

QCB15.1 – CARTA GEOLOGICO STRUTTURALE E MERCEOLOGICA

QCB15.2 – SEZIONI GEOLOGICHE

QCB15.3 – MODELLO 3D

QCB15.4 – CARTA GEOMORFOLOGICA

QCB15.5 – CARTA IDROGEOLOGICA

QCB15.6 – CARTA DELL'USO DEL SUOLO

QCB15.7 – CARTA DEL PAESAGGIO VEGETALE E DELLA FAUNA

QCB15.8 – CARTA DELLE INFRASTRUTTURE O DEI SERVIZI

QCB15.9 – CARTA DELLA PERICOLOSITA' GEOLOGICA, GEOMORFOLOGICA, IDRAULICA E LORO VERIFICA

QCB15.10 – CARTA DELLA PERICOLOSITA' SISMICA

QCB15.11.1 – CARTA DELLA INTERVISIBILITA'

QCB15.11.2 – CARTA DELLA INTERVISIBILITA' PONDERATA

QCB15.11.3 – CARTA DI DETTAGLIO DELLA INTERVISIBILITA' PONDERATA

QCB15.12 – CARTA DELLE EMERGENZE STORICHE

QCB15.13 – RILIEVI FOTOGRAFICI DEGLI SKYLINE ESISTENTI

QCB15.14 - DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA

QCB15.15 – CARTA DEI VINCOLI SOVRAORDINATI PER LEGGE

- indagini geologiche – tecniche (Deposito al Genio Civile ai sensi del regolamento 53/R)

Elaborato F – RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

GC1a – CARTA GEOLOGICO-STRUTTURALE GENERALE

GC1b – CARTA GEOLOGICO-STRUTTURALE GENERALE

GC2a – CARTA GEOMORFOLOGICA GENERALE

GC2b – CARTA GEOMORFOLOGICA GENERALE

GC3a – CARTA IDROGEOLOGICA GENERALE

GC3b – CARTA IDROGEOLOGICA GENERALE

GCB15.1 - CARTA GEOLOGICO-STRUTTURALE E MERCEOLOGICA

GCB15.2 - CARTA GEOMORFOLOGICA

GCB15.3 - CARTA IDROGEOLOGICA

GCB15.4 - CARTA DELLA PERICOLOSITA' GEOLOGICA, GEOMORFOLOGICA, IDRAULICA E LORO VERIFICA

Elaborato G – RELAZIONE E SCHEDA DI FATTIBILITÀ

3. QUADRO PROPOSITIVO

- a livello dell'ambito territoriale

Elaborato H – RELAZIONE DESCRITTIVA

QP1 – STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE VIGENTI

QP2a – CARTA DELLE CRITICITA' PAESAGGISTICHE

QP2b – CARTA DELLE CRITICITA' PAESAGGISTICHE

QP3a – CARTA DELLA VALORIZZAZIONE TURISTICA

QP3b – CARTA DELLA VALORIZZAZIONE TURISTICA

QP4a – CARTA DELLE INFRASTRUTTURE E CONNESSIONI CON IL SISTEMA INFRASTRUTTURALE COMUNALE

QP4b – CARTA DELLE INFRASTRUTTURE E CONNESSIONI CON IL SISTEMA INFRASTRUTTURALE COMUNALE

- a livello di singolo bacino

Elaborato I – RELAZIONE DESCRITTIVA A LIVELLO DI SINGOLO BACINO

QPB15.1 – STATO ATTUALE DELL'ATTIVITA' ESTRATTIVA

QPB15.2 – STATO AUTORIZZATO DELL'ATTIVITA' ESTRATTIVA
QPB15.3 – STATO PROPOSITIVO DELL'ATTIVITA' ESTRATTIVA
QPB15.4 – CARTA DEI VINCOLI E DELLE AREE DA DESTINARE ALLA TUTELA
PAESAGGISTICA TOTALE O PARZIALE
QPB15.5 - STATO PROGETTUALE DELL'ATTIVITÀ ESTRATTIVA TRIDIMENSIONALE

4. QUADRO VALUTATIVO

Elaborato L - RAPPORTO AMBIENTALE (VAS)

Elaborato L1 – SINTESI NON TECNICA

Elaborato M - STUDIO DI INCIDENZA (VINCA)

QUOTE ESTRATTIVE

Elaborato N – QUOTE ESTRATTIVE PER CIASCUN BACINO E CIASCUNA CAVA DEL
PABE DEL COMUNE DI MASSA

BIBLIOGRAFIA E ALLEGATI

Elaborato O – BIBLIOGRAFIA

Allegato 1 – Il Radgyro: un autogiro dedicato ad acquisizioni airborne multiparametriche

Allegato 2 – Il ruolo dei licheni nella rinaturalizzazione dei ravaneti e fronti di cava

Allegato 3 – Realtà aumentata e GeoTurismo

Allegato 4 – Certificazione univoca dei blocchi di marmo

Allegato 5 – Indicazioni per il controllo delle volumetrie estrattive e del materiale movimentato

Allegato 6 – Indicazioni su analisi di stabilità e monitoraggio fronti

Allegato 7 – Metodi per monitoraggio idraulico con tracciante artificiale

Allegato 8 - Indagini indirette e dirette per la ricerca di punti di infiltrazione di acque di lavorazione

Allegato 9 – Sintesi delle indagini mineralogiche e geochimiche su campioni di marmo e
marmettola – Cava Rocchetta / Sorgente Cartaro

Allegato 10 – Intervisibilità delle creste relative ai bacini estrattivi del Comune di Massa

Allegato 11 – Ricognizione degli agri marmiferi

4) di dare atto che, ai fini dell'obbligo legale di pubblicazione all'Albo pretorio online, data la notevole dimensione dei file digitali degli elaborati di cui al punto 2, questi sono pubblicati all'indirizzo web <http://www.comune.massa.ms.it/urbanistica/pabe/consultazione/>;

5) di dare mandato agli uffici il coordinamento tecnico degli elaborati all'esito delle modifiche apportate e per i conseguenti adempimenti di pubblicazione sul BURT e di attivazione delle procedure di cui all'art. 114 della LR n. 65/2014 e all'art. 25 della LR n. 10/2010.

6) di inviare la presente deliberazione al Presidente della Giunta regionale ed al Presidente della Provincia.

Il presente atto deliberativo è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al solo fine di consentire l'immediata trasmissione dello stesso e dei suoi allegati agli Uffici regionali per la convocazione della conferenza di servizi di cui all'art. 114 della LR 65/2014, con separata votazione come di seguito riportata:

Consiglieri presenti n. 30

Consiglieri assenti n. 3 (Barotti, Mencarelli, Ronchieri)

Voti favorevoli n. 19

Voti contrari n. 10 (Alberti, Berti, Carioli, Cofrancesco, Dell'Ertola, Giusti, Incoronato,
Menchini P, Mosti, Volpi)

Astenuti n. 1 (Guadagnucci)

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
BENEDETTI STEFANO

IL SEGRETARIO GENERALE
CUCCOLINI FEDERICO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Massa ai sensi dell'art. 3-bis del CAD