



COMUNE di MASSA

Garante informazione e partecipazione

Rapporto Garante informazione e partecipazione PAAV - *approvazione*

Il Piano dell'arenile e dei viali a mare (Paav), strumento attuativo del Regolamento Urbanistico declinato per la fascia di costa, è disciplinato dalla norme di cui alla Sez. I, CAPO II, del Titolo V della LR 65/2014 e deve essere formato in coerenza alle discipline del RU nonché in conformità al Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano paesaggistico regionale (PIT/PPR). Resta in vigore dieci anni dalla sua approvazione definitiva.

L'Amministrazione, in seguito ad una selezione pubblica con manifestazione d'interesse, ha incaricato con determinazione dirigenziale n. 642 del 22/3/2021, il raggruppamento temporaneo di professionisti coordinati dall'architetto *Fabio Nardini* e composto dal geologo *Andrea Piccinini*, dall'agronomo *Francesco Pitta* e dalla biologa *Antonella Grazzini*, di redigere il *Piano dell'arenile e dei viali a mare* del Comune di Massa.

Considerato che:

- gli obiettivi del PAAV sono espressamente previsti all'art. 88 delle norme tecniche di attuazione del vigente RU;
- fin dalle prime fasi d'elaborazione del Piano e preliminarmente alla sua adozione, a mezzo stampa con la conferenza tenuta dal sindaco Francesco Persiani il 27 Maggio 2021, l'Amministrazione ha reso pubblica la scelta, condivisa coi progettisti, di avviare, seguendo le linee guida previste per le procedure di pianificazione territoriale, un procedimento partecipativo il più ampio possibile per coinvolgere tutti i soggetti potenzialmente interessati alla costruzione dello strumento;
- sono stati promossi attraverso i canali informativi del Comune e conseguentemente tenuti, in videoconferenza streaming, tramite la stessa piattaforma web utilizzata per la diffusione dei Consigli comunali, in data 29 Giugno e 6 Luglio 2021, due incontri pubblici di presentazione e avvio del procedimento dedicati rispettivamente a: "*Turismo, mobilità e accessibilità costiera*" e "*Valori ambientali e culturali della costa*" per raccogliere i contributi sia dei portatori d'interesse sia dei cittadini comuni;
- le linee d'indirizzo dell'Amministrazione ai progettisti (delibera di Giunta n. 181 del 29/6/2021) sono state di realizzare un masterplan della costa massese in un'ottica di sviluppo sostenibile salvaguardando, al contempo, i caratteri tradizionali degli insediamenti costieri e tenendo come punti fermi la tutela dell'ambiente; il rispetto delle caratteristiche del paesaggio apuano; la tutela degli elementi identitari e patrimoniali della costa;
- per quanto attiene agli obblighi di informazione, trasparenza e partecipazione previsti dalla normativa (LR 65/2014), la relazione di presentazione dei progettisti con gli obiettivi per la formazione del Piano; il documento preliminare di VAS coi relativi allegati; resa pubblica attraverso gli organi di informazione con attività dell'Ufficio stampa comunale, è stata altresì resa disponibile a tutti i potenziali interessati con la pubblicazione sul sito del

Comune sia sul Portale trasparenza nella sezione dedicata alla pianificazione territoriale al link: <http://trasparenza.comune.massa.ms.it/node/26331>; sia sulla pagina web del Garante;

- contestualmente alla presentazione pubblica di avvio del procedimento si è attivata, sia in forma tradizionale-cartacea sia in forma digitale-online, una fase di partecipazione e consultazione preliminare all'adozione formale dello strumento, con la possibilità, per tutti gli interessati, di presentare contributi entro la fine di Agosto 2021;
- la trasmissione ai soggetti competenti in materia ambientale del documento preliminare di cui all'art. 23 della LR n. 10/2010 è avvenuta con nota del 23/9/2021-prot. 64821 pertanto la fase preliminare per la raccolta dei loro contributi si è conclusa in data 23/10/2021;
- conclusa la sopraccitata procedura sono pervenuti un totale di diciotto (18) contributi di cui tredici (13) tramite pec-mail o in forma cartacea e cinque (5) tramite il form digitale alla pagina della Garante;
- detti contributi sono stati recepiti dai progettisti;

Dato atto che:

- con atto di Giunta n. 405 del 28/12/2021 è stata approvata una proposta progettuale preliminare;
- è stata formulata la proposta di deliberazione n. 94/2022 che il Consiglio comunale, nella seduta del 20/12/2022, non ha approvato, interrompendo il procedimento di formazione del piano;
- l'Amministrazione, con deliberazione n. 24 del 1/2/2024, ha riattivato il percorso di formazione del PAAV, invitando il gruppo di progettisti incaricati a rivedere alcuni contenuti in considerazione del mutato quadro conoscitivo conseguente al tempo trascorso; alle opere pubbliche eseguite sul lungomare ed agli effetti prodotti dalla straordinaria mareggiata del novembre 2023; alle novità pianificatorie intervenute con particolare riferimento all'adozione del Piano Territoriale di Coordinamento provinciale ed all'avvio del procedimento del Piano Regolatore Portuale del porto di Marina di Carrara; alle opere pubbliche in fase di progettazione che interessano l'ambito di applicazione del PAAV (difesa costiera, ciclovia tirrenica, piazza antistante il pontile, ponte sul Brugiano);
- il PAAV così rielaborato dai progettisti è stato adottato dal Consiglio comunale con atto n.157 il 4 novembre '24 quindi pubblicato nell'apposita sezione del portale comunale Amministrazione Trasparente e reso noto a tutti i potenziali interessati con la pubblicazione dell'avviso d'adozione sul Burt n. 50 del giorno 11 dicembre 2024;
- dal giorno di pubblicazione dell'avviso sul Burt si è aperta una nuova fase partecipativa con la possibilità per tutti gli interessati di presentare osservazioni nei 45 giorni successivi;
- martedì 17 dicembre 2024 dalle ore 18, presso la sala consiliare *10 Aprile*, si è tenuto un incontro pubblico sul procedimento che è stato registrato e trasmesso in diretta streaming tramite la stessa piattaforma web utilizzata per la diffusione dei Consigli comunali al fine di spiegare i passaggi procedurali e gli spazi partecipativi ancora previsti dalla legge regionale 65/2014 per la presentazione delle osservazioni;
- per promuovere la partecipazione e facilitare la presentazione di osservazioni sono stati predisposti modelli facsimile da compilare per il successivo invio a mezzo posta, mail, pec o consegna a mano al Protocollo dell'Ente ed attivata una modalità totalmente digitale per osservare con un form/modulo aperto sulla pagina web del Garante .
- per informazioni sul procedimento si è pubblicizzata sul sito e attraverso i canali informativi del Comune la possibilità di rivolgersi alla Garante via mail all'indirizzo:

garante.informazione@comune.massa.ms;

- sono pervenute complessivamente 114 osservazioni di cui 110 entro il periodo consentito e 4 al di fuori del termine;
- tutte le osservazioni presentate sono state valutate dai tecnici del Servizio Pianificazione Territoriale con l'ausilio dei progettisti incaricati come risulta nel documento *'Temi e criteri per la controdeduzione delle osservazioni al PAAV'* allegato al presente rapporto in cui si dà conto dell'istruttoria svolta.

Richiamato l'atto di Giunta n. 35/2019 che nomina la sottoscritta Garante dell'informazione e della partecipazione del Comune di Massa ai sensi dell'art. 37 della LR 65/2014, si dà atto che l'informazione, l'accessibilità e la pubblicità di tutti gli atti che riguardano il procedimento è stata assicurata sia durante la fase preliminare all'adozione sia in ogni fase procedurale successiva attraverso i canali informativi e social del Comune e con la pubblicazione nel sito web dell'ente nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "Pianificazione e governo del territorio".

Il presente rapporto viene pertanto inoltrato al Responsabile del procedimento per le attività susseguenti.

Massa, 10 novembre 2025

La Garante Informazione e Partecipazione

Dott.ssa Daniela Lori
